

抗战前后中国政府维护西沙、南沙群岛主权的斗争

李金明

内容提要 中国南海疆域中的西沙、南沙群岛曾是帝国主义觊觎的对象。本文通过对抗战前后中国政府为维护主权,反对法、日帝国主义侵占西沙、南沙群岛的描述,肯定了当时的中国政府外交斗争的积极作用。

关键词 南海诸岛 日本 法国 民国政府

中国南海疆域内的西沙、南沙群岛,地处太平洋和印度洋的咽喉,扼守两洋的交通要冲,具有重要的战略地位。自20世纪初,日本、法国为掠夺群岛资源,为控制南中国海的制海权,曾先后多次侵占我国的西沙、南沙群岛。为了捍卫祖国的领土不受侵犯,为了维护西沙、南沙群岛的主权,当时的中国政府 and 中国人民进行了一系列不屈不挠的斗争。

抗战前日本、法国对西沙、南沙群岛的侵占

1907年,日本竭力鼓吹“水产南进”,歌山县人宫崎等乘机南下,窜到我国南沙群岛一带活动,返国后又大肆宣传,称群岛是极有希望的渔场。自此之后,日本渔船大量南下,皆在我国南沙群岛周围进行活动。1917年,日商平田末治、池田金造、小松重利等人又先后组织调查队,到我国西沙、南沙群岛进行非法活动。翌年,日本拉沙磷矿株式会社派遣已退伍的海军中佐小仓卯之助组织所谓的“探险队”,乘帆船“报效丸”到南沙群岛。其“探险”目的是“把无人之岛变为大日本帝国的新领土”,他们到达了南沙群岛中的5个岛,即北子岛、南子岛、西月岛、中业岛和太平岛,并在西月岛树立起所谓的“占有标准”,充分暴露了其侵占野心。

1920年,经小仓卯之助的推荐,海军中佐副岛村八率领15名队员,乘帆船“第二和气丸”到南沙群岛进行第二次的所谓“探险”,他们比小仓多走了4个岛,即南钥岛、鸿庥岛、南威岛和安波沙洲。就在这一年,拉沙磷矿株式会社社长恒藤规隆擅自将我国南沙群岛改名为“新南群岛”。1921年,该会社开始在太平岛建筑宿舍、火药库、仓库、气象台、铁路、码头、医院和神社等,移居日人100多人,开始盗采磷矿,运回日本销售。1923年,又将开采范围扩展至南子岛。直至1929年,因太平岛上蕴藏的磷矿已开采殆尽,加之受世界经济危机的影响,该公司才宣告停办,人员全部返国。据统计在此8年内,日本在南沙群岛掠取的磷矿多达2.6万余吨^①。

^① 李长傅:《帝国主义侵略我国南海诸岛简史》,载《光明日报》1954年9月16日。

除了南沙群岛外,日本亦觊觎西沙群岛上的磷矿资源。1920年9月20日,日本南兴实业公司向西贡海军司令函询西沙群岛是否为法国属地,海军司令答复说:“在海军档案中,并无关于西沙群岛之材料,唯就个人所知,虽无案卷可稽,可敢负责担保,西沙群岛并不属于法国。”日本方面得此答复后,极为满意,随即准备在西沙群岛的永兴岛开采磷矿^①。1921年,台湾专卖局长池田氏等利用粤商何瑞年,以西沙群岛实业公司名义,瞒骗广东地方政府批准,承办西沙群岛垦植、采矿、渔业多项,飭由崖县发给承垦证书,同时并案请领昌江港外浮水洲开办渔垦。其实际经营者是日本南兴实业公司。他们在永兴岛上铺设铁道,兴建仓库、货栈、桥梁、办公室、储藏室、宿舍、食堂,添置木船、轮船,以及运送用的台车、藤箩,采掘用的锄头、钢筛等等,还建有蓄水池、蒸馏机、井泉以供给饮水;有食物贮藏室、猪舍、鸡舍、捞鱼船、蔬菜园以供生活之用;有小卖店以供给日常用品,有医务室以治疗疾病。把盗采的磷肥运往日本大阪,经精制加工后出售^②。日本人在西沙群岛横行霸道,在附近捕鱼的中国渔民,或遭枪杀,或被没收所获的水产品,种种暴行,令人发指。于是,海南岛人民奋起反抗,并经中国政府向日方进行交涉,迫使日本人于1928年春撤出西沙群岛,但被盗采的磷矿已逾数10万吨之多^③。

日本人撤出西沙群岛后,法国人意识到西沙群岛位于海南岛与安南的会安港之间,为东京湾之门户,具有重要的战略地位。他们纷纷在西贡《舆论报》上发表文章,呼吁重视对西沙群岛的控制,原安南高级留驻官福尔(De Fol)称:“在现今情况之下,西沙群岛地位之重要,实无法可以否认,一旦有警,如该地竟为他国所占,则对于越南之完整与防卫,将有绝大之威胁。群岛之情势,不啻为海南岛之延长,四面环海,不乏良港,敌人如在此间设立强固之海军根据地,将无法可破灭之。潜艇一队,留驻于此,不特可以封锁越南最重要之会安海港,而东京海上之交通,将完全为之断绝。”原海事委员会副委员长、上议院议员裴雄(Bergeon)两次在《舆论报》发表署名社论,要求占领西沙群岛,归并于越南联邦^④。因此,法国政府开始为侵占西沙群岛寻找多种借口,他们搜遍了安南王朝的种种记录,编造了所谓“19世纪初期,安南嘉隆王与明命王时,均曾出征西沙,现安南既归法国所有,则西沙群岛亦当归法国所有”的谎言^⑤,并于1933年照会中国驻法使馆,声称西沙群岛系属安南,其“理由”是:(1)安南王公,曾在此岛建塔立碑,安南历史中有此事实;(2)查中国历史上,有两英舰曾因与中国渔民冲撞,沉没该岛之旁,当时英国曾向中国抗议,清政府复文中有七洲岛非中国领土之语,故不负责。当时中国政府即照会巴黎公使馆,抗议说:(1)该岛经纬度属中国领海,地理形势固甚显明;(2)以历史上言,清末曾派李准至该岛,并鸣炮升旗,重申此为中国领土的表示;(3)前年香港曾有远东气象会议之召集,当时法国安南气象台及上海徐家汇天文台主任咸在会议席上,向中国政府请求在西沙群岛设气象台。此后

① 胡焕庸译:《法人谋夺西沙群岛》,载凌纯声:《中国今日之边疆问题》(台湾学生书局,1975年),页198。

② 陈铭枢:《海南岛志》,引自韩振华主编:《我国南海诸岛史料汇编》(东方出版社,1988年),页200~201。

③ 许崇灏:《琼崖志略》(台湾学生书局,1975年),页19~20。

④ 《法人谋夺西沙群岛》,页201、194。

⑤ 同上引书,页171。

法国政府可能自感理屈,其事遂寝^①。

法国在阴谋侵占西沙群岛的同时,亦将其触角伸到了南沙群岛。1930年,法国炮舰“麦里休士”号(Malicieuse)擅自到南威岛进行“测量”,他们无视岛上已有中国渔民居住,秘密插上法国国旗而去。1933年4月,又有炮舰“阿美罗德”号(Alerte)和测量舰“阿斯德罗拉勃”号(Astrolabe)由西贡海洋研究所所长薛弗氏(Chevey)率领,遍历南沙群岛其余各岛,详加“考察”,以示“占领”。随后,法国通讯社于1933年7月13日宣布:“法国政府于1930年4月13日,依照国际公法所规定之条件,由炮舰‘麦里休士’号占领九小岛中最大之史柏拉德电岛,当时因有时令风,未能将附属各小岛同时占领,直至1933年4月7日至12日,始由通报舰‘阿斯德罗拉勃’及‘阿美罗德’号,将其余各岛完全占领”^②。这就是所谓的“法国占领九小岛事件”。当时中国政府获悉此事后,即由外交部于8月4日照会法国使馆,要求将各岛的名称及经纬度查明见复。法国使馆于10日照复中国外交部,并抄送了各岛的名称及经纬度^③。

其实,在南沙群岛这些小岛上,一向有我国的渔民居住,长期以来他们就在这些岛上生活和劳作。当1933年4月法国人非法窜入岛上时也不得不承认:九岛之中,唯有华人居住,华人以外别无其他国人。当时西南岛上计有居民7人,中有孩童2人。帝都岛上,计有居民5人;斯柏拉岛上计有居民4人,较1930年且增1人;罗湾岛上有华人所留之神座、茅屋、水井等;伊都阿巴岛则虽不见人迹,而发现一中国字牌,大意谓运粮至此,觅不见人,固留藏于铁皮之下。法人按图索骥,竟觅得之。其他各岛,虽无人烟,亦到处可见渔人暂住之遗迹。由此足见自1867年以迄今我国渔人固未尝一日离弃此诸岛也^④。法国政府无视这些事实,强行侵占我国领土,引起当时中国政府和中国人民的强烈抗议。1933年7月26日,中国外交部发言人强调:“菲律宾与安南间珊瑚岛,仅有我渔人居留岛上,在国际间确认为中国领土。”对于法国的占领,“外部除电驻法使馆探询真情外,现由外交、海军两部积极筹谋应付办法,对法政府此种举动将提严重抗议”^⑤。西南政府与广东省政府亦分别向法当局及驻粤法领提出抗议^⑥。全国各地民众团体纷纷致函政府,要求对法当局提出严重抗议,如上海总工会函呈南京国民政府外交部,要求“迅向法政府严重交涉,以杜覬觐,而保领土”;浙江省宁海县农会致函南京国民政府,表示“谨率全县二十万农民誓为后盾,敬祈从速力争,保持领土而固国防”;绍兴县商会请政府“严重交涉,誓必保此领土,以巩海疆”;上海第三、四、六区缫丝产业工会要求“立即向法政府严重交涉,同时并令饬粤省府就近派舰驶往八岛,武装维护,以保领土,而杜危机”^⑦。

法国政府迫于舆论压力,不得不通过当时中国驻法大使顾维钧先生电称:“法占九岛事据法外交部称,该九岛在安南、菲律宾间,均系岩石,当航路之要道,以其险峻,法船常于

① 郑资约:《南海诸岛地理志略》(商务印书馆,1947年),页77~78。

② 徐公肃:《法国占领九小岛事件》,载凌纯声:《中国今日之边疆问题》,页149~150。

③ 见《法占九岛名称及经纬度》,载《申报》1933年8月19日。

④ 胡焕庸:《法日覬觐之南海诸岛》,载凌纯声:《中国今日之边疆问题》,页168。

⑤ 见《法占粤海九小岛,外部抗议》,载《申报》1933年7月27日。

⑥ 见《申报》1933年7月29、8月2日。

⑦ 引自《我国南海诸岛史料汇编》,页263~264。

此遇险,故占领之,以便建设防险设备,并出图说明,实与西沙群岛毫不相关”^①。但是,日本方面却确认法国之占领九岛,实有设立海军根据地之作用。他们于8月21日由日本驻法代办泽田致文法国外交部,对于法国占领九岛表示抗议,并声称:“日本之采磷拉沙公司于1918年即位此诸岛开采天然富源,其因建筑铁路、房屋及码头等项之用费,已达日金100万元。该项工作至1919年乃停止,所有人员亦因世界贸易状况之不景气均被召返国,但一切机器仍留置原地,且冠以该公司之字样,表示仍将复来之意,故日本政府认为诸岛应属日本。”与此同时,东京电通社又广造舆论,称法国“已在西贡与广州湾获有足容一万吨级巡洋舰之处,则依此项之占领,自可筑造飞机根据地,停泊潜水舰,而完全获得南中国海之制海权。此举足使现成为英国向东亚发展为坚垒之新加坡与香港间之海上交通,横被隔断,而引起英法势力之冲突”^②。这样一来,法占九小岛事件更趋复杂化,从原来的中法两国间主权之争,发展成法日及法日英美海上势力之争,于是外交交涉被暂时搁置下来。

抗战后中国政府收复西沙、南沙群岛

抗日战争爆发后,日本加紧对我国西沙、南沙群岛的侵占。1939年2月28日占领海南岛后,3月1日即占领西沙群岛,3月30日占领南沙群岛。4月9日以所谓的“台湾总督府”发表第122号文告,宣布占领“新南群岛”(即南沙群岛),连同东沙群岛、西沙群岛一併划归台湾总督管辖,隶属高雄县治,以之作为榆林港与台厦的前进军事基地,并在国内大肆宣传,鼓励人民前往投资^③。

当时日本把南沙群岛的主岛太平岛作为中心,设有开洋兴发会社、南洋兴发会社,以掠夺群岛的磷矿和水产资源。他们在太平岛上建立气象站,在南威岛上建立军事基地,以便更大规模的侵略。他们妄图把南沙群岛建成“南进”的前哨基地和渔业港,制订了一系列的修建计划:(1)在太平岛南面海边建造围堤620米;(2)围堤内建筑水深2.5米,能连接外面的水路;(3)泊船处所建长175米的码头和仓库;(4)购置疏浚船,建筑水族馆和租用联络船。这些计划从1941年开始,预定3年完工,全部经费98万日元。但是,开工之后极不顺利,一阵台风把太平岛上耗资2.44万日元筑成的公共房舍全部破坏,战争失利又使筑港工程停顿,仅有仓库全部完成,围堤完成大部,港口航道能够容许渔船出入。而建筑费已用去90万日元,若要全部完工,尚需投入50万日元,此时日本在失利的情况下,根本不敢再耗费如此多的投资。1943年,日本在太平洋战争节节败退后,太平岛上的建筑物大部分遭美机空袭破坏,所建的宿舍、仓库、晒鱼场、冷藏库、重油库、医疗室、瞭望台、气象台、机关枪掩体和炮座等均被炸毁。二战快结束的那一年,美军在太平岛登陆。1945年8月10日,日军战败投降,英国太平洋舰队司令福来塞在南威岛接受南洋日军投降,日本侵占我国西沙、南沙群岛的美梦被彻底打破^④。

① 陆东亚:《对于西沙群岛应有之认识》,载凌纯声:《中国今日之边疆问题》,页189。

② 徐公肃:《法国占领九小岛事件》,页158、160。

③ 《海军巡弋南沙海疆经过》(台湾学生书局,1975年),页13。

④ 《帝国主义侵略我国南海诸岛简史》。

抗战胜利后,当时的中国政府根据1943年12月1日中、美、英三国签署的《开罗宣言》的规定:“三国之宗旨……在使日本所窃取于中国之领土,例如满洲、台湾、澎湖群岛等,归还中华民国”^①,以及1945年7月26日中、美、英三国促令日本投降的《波茨坦公告》:“开罗宣言之条件必将实施,而日本之主权必将限于本州、北海道、九州、四国及吾人所决定其他小岛之内”^②,于1945年10月25日收复台湾,随即正式收复西沙和南沙群岛。

1946年秋,中国政府决定由海军总司令部派兵舰前往进驻西沙、南沙群岛,同时有国防部、内政部、空军总司令部、后勤部等派代表前往视察,广东省政府也派员前往接收。海军总司令部决定以林遵为进驻西沙、南沙群岛舰队指挥官,兼理进驻南沙工作;姚汝钰为副指挥官,兼理进驻西沙工作。接收人员分乘太平、永兴、中建、中业4舰前往,其中太平、永兴两舰赴南沙,中建、中业两舰赴西沙^③。

各舰于1946年10月26日在上海集中,国防部、内政部、空军总司令部、后勤部代表及陆战队独立排官兵59人登舰。10月29日由吴淞启航,11月2日抵虎门,广州行辕代表张嵘胜、广东省接收西沙和南沙群岛专员及测量、农业、水产、气象、医务人员上舰。11月6日由虎门续航,11月8日抵达榆林。舰队在榆林补给后,请了海南岛渔民10余人作向导,几次出航均因风浪太大而折返榆林。1946年11月24日,由姚汝钰率领的“永兴”、“中建”两舰抵达西沙群岛的永兴岛,在岛上竖立起“海军收复西沙群岛纪念碑”,碑正面刻“南海屏藩”4个大字,并鸣炮升旗,以示接收西沙群岛工作完成。12月9日,接收南沙群岛的“太平”、“中业”两舰由林遵率领从榆林启航,12月12日抵达南沙群岛的主岛长岛。为了纪念“太平”舰接收该岛,即以“太平”为该岛命名。在岛西南方的防波堤末端,通往电台的大路旁,即日军建立“纪念碑”的原址,竖立起“太平岛”碑石;并在岛东端,另立“南沙群岛太平岛”碑石,永作凭志。立碑完毕,乃于碑旁举行接收和升旗典礼。随后接收人员又到中业岛、西月岛、南威岛竖立石碑。在太平岛设立南沙群岛管理处,隶属广东省政府管辖^④。

然而,接收工作并非一帆风顺。当投降日军集中在榆林港候令遣送时,法国就赶在我国派部队进驻南海诸岛之前,占领了若干岛屿,并派军舰经常在南海诸岛巡逻。1946年7月27日,有一不明国籍的船只侵占我国南沙群岛,后因获悉我国海军总部决定派军舰接收西沙、南沙群岛的消息后,才于数日内自动撤离。10月5日,又有法国军舰“希福维”号(Chevreud)入侵南沙群岛的南威岛和太平岛,并在太平岛竖立石碑。对我国政府决定收复西沙、南沙群岛,法国立即提出抗议,并派军舰“东京”号(Tonkinois)到西沙群岛,当驶至永兴岛,发现该岛已有我国军队驻守时,则改驶至珊瑚岛,在岛上设立行政中心^⑤。对

① 《国际条约集(1934~1944)》(世界知识出版社,1961年),页407。

② 《国际条件约集(1945~1947)》(世界知识出版社,1959年),页78。

③ 海军总司令部政工处编:《海军进驻后之南海诸岛》(1948年5月),页24。

④ 吴清玉等:《抗战胜利后中国海军奉命收复南沙群岛实录》,载中国科学院南沙综合科学考察队:《南沙群岛历史地理研究专集》(中山大学出版社,1991年),页110~111。

⑤ 陈鸿瑜:《南海诸岛主权与国际冲突》(台北幼狮文化事业公司,1987年),页62~63。

于法国方面的倒行逆施,我国政府立即发表声明,提出抗议,通过外交途径与之进行斗争。

1947年1月19日,我国驻法大使馆就法国报纸新闻报道诬陷我国派军占领西沙群岛一事,发表公告称:“海南之中国渔户,每出发捕鱼,照例必至西沙群岛。中国海军亦时临该岛,以保护我国领域。1909年中国海关,拟在其中一岛上建筑灯塔,以保障航运安全。1930年4月国际气象会议在香港开会,曾建议中国政府在其中一岛上设立气象台。”公告指出:“在1932~1938年,中法两国外交部曾为西沙群岛之地位交换无数照会,我政府在所有照会中,均坚持对上述群岛之绝对主权。中国政府在1938年中,从未承认法国以安南国君之名义,在该群岛造成之事实上占领”^①。针对法国飞机至西沙群岛侦察和法国军舰巡行至永兴岛的非法行为,中国国防部于1947年1月22日发表声明:“西沙群岛主权属于我国,不仅历史地理上有所根据,且教科书上亦早载明。去年敌人投降,退出该群岛后我政府即派兵收复。本月16日有法国侦察机一架飞至该岛侦察,18日法海军复有军舰一艘行至该群岛中之最主要一岛。我守军当即表示守土有责,不许登陆,并令其撤走”^②。当获悉法舰F43号驶抵永兴岛抛锚,妄图运送我方人员离岛,并威胁要强行登陆时,国防部一方面电令我驻岛官兵,“法舰如强登陆,应于抵抗并死守该岛”;另一方面函请外交部向法方提出严重抗议^③。当时中国外交部长即于1947年1月21日约见法国驻华公使梅理嵩,郑重声明西沙群岛主权属于中国,并质问法国海军的行动究属于何种意义。梅理嵩答复说:“法国海军在西沙群岛之行动,并非出于法国政府之指使。”后来法国自知理屈,力求避免正面交涉,毫无理由地提出用国际仲裁的办法来解决这实际上并不存在的“纠纷”,这在当时已经被中国政府所拒绝^④。

为驳斥法方提出的所谓对西沙群岛主权要求的“理由”,当时中国外交部情报司司长于1947年1月26日发表谈话,称法方所根据的“理由”有二,即(1)越南曾于战前提出对该岛主权之要求,当时中国方面并未发表声明加以反对。(2)外国船只停在西沙群岛内时,曾遭盗劫,而广东省政府于接获外人之抗议后,并未有所行动。以第一点而论,法国从未发表正式公报。关于第二点,抗议应向外交部而不应向省政府提出,盖省政府非外交部,不能向外行使职权故也。以言中国之主权要求,则有地理与历史为根据^⑤。当时中国外交部次长亦于1947年1月29日在记者招待会上,郑重否认法国外交部所谓“中国于1938年同意法国占领西沙群岛”,声明“中国于彼时仅重申其一向主场,中国对这群岛之主权为无可争辩者”^⑥。至于法军在西沙群岛珊瑚岛登陆一事,当时中国外交部于1947年1月28日以欧字第112号和第212号两次向法国大使馆提出严重抗议,并请迅予转请法国政府,即饬登陆白托岛(今称珊瑚岛)之法国军队速行撤退,否则其可能招致之一切后果,应由法国政府单独负责。外交部并郑重声明,在上述法国军队撤退前,中国政府实难

① 见广州《越华日报》1947年1月21日。

② 见《中国海军》第1期(1947年3月1日出版),页11

③ 《关于法越侵略行为交涉经过》(1945年7月~1947年6月),中国第二历史档案馆藏。

④ 邵循正:《西沙群岛是中国之领土》,载《人民日报》1956年7月8日。

⑤ 法国新闻社南京1947年1月27日电,引自《我国南海诸岛史料汇编》,页248。

⑥ 1947年1月30日中央社讯,转引同上书,页251。

考虑法方所提有关西沙群岛之问题,相应略请查照办理^①。但是,由于法国政府提不出有力的证据,加之越南战事告急,故双方的外交交涉暂告中止。

确定南海疆域线以维护西沙、南沙群岛主权

30年代初,我国缺乏全国实测详图,各地出版的地图类多抄袭陈编,以讹传讹,甚至不加审察地翻印外国出版的中国地图,以致造成国家疆域任意出入,影响很坏,这显然对维护我国西沙、南沙群岛主权极为不利。因此,当时中国参谋本部与海军部于1930年1月会同请准公布《水陆地图审查条例》,至1931年6月,继由内政部召集参谋本部、外交部、海军部、教育部和蒙藏委员会开会协商成立水陆地图审查机关,并将1930年1月请准公布的条例进一步扩充修订,于1931年9月请准政府公布施行,名为《修正水陆地图审查条例》。1933年5月,各部机关再次开会协商,决定依照水陆地图审查委员会规则的第二条规定,由有关各部、会派代表成立水陆地图审查委员会,于1933年6月7日开始办公。

水陆地图审查委员会成立后,在维护西沙、南沙群岛主权方面做了不少工作。他们在1934年12月21日举行的第25次会议上,审定了中国南海各岛屿的华英岛名,在1935年1月间编印的第一期会刊上,比较详细地罗列了南海诸岛132个岛礁沙滩的名称,其中西沙群岛28个,南沙群岛96个^②。在1935年3月12日举行的第29次会议上,根据亚新地学社陈述的各种困难,规定“东沙岛、西沙、南沙、团沙各群岛,除政区疆域各区必须添绘外,其余折类图中,如各岛位置秩出图幅范围,可不必添绘”^③。更值得一提的是,1935年4日,该委员会出版了《中国南海岛屿图》,确定我国南海最南的疆域线至北纬4°,把曾母暗沙标在我国的疆域线内。1936年白眉初编的《中华建设新图》一书中的第二图《海疆南展后之中国全图》,在南海疆域内标有东沙群岛、西沙群岛、南沙群岛和团沙群岛,其周围用国界线标明,以示南海诸岛同属我国版图。南海诸岛最南的国界线标在北纬4°,并将曾母滩标在国界线内。有关这种画法的依据,作者在图中作了这样的注释:“廿二年七月,法占南海六岛,继由海军部海道测量局实测得南沙、团沙两部群岛,概系我国渔民生息之地,其主权当然归我。廿四年四月,中央水陆地图审查委员会会刊发表《中国南海岛屿图》,海疆南展至团沙群岛最南至曾母滩,适履北纬4°,是为海疆南拓之经过”^④。这条我国南海最南的传统疆域线,就是今天所说的“南海断续线”或“南海U形线”,它对于维护我国西沙、南沙群岛的主权无疑是具有重大意义。

抗战胜利后,中国政府收复了西沙、南沙群岛,为确定与公布西沙、南沙群岛的范围和主权,当时中国政府内政部于1947年4月14日邀请各有关机关派员进行商讨,其讨论结果是:(1)南海领土范围最南应至曾母滩,此项范围抗战前我国政府机关学校及书局出版物,均以此为准,并曾经内政部呈奉有案,仍照原案不变。(2)西沙、南沙群岛主权之公布,由内政部命名后,附具图说,呈请民国政府备案,仍由内政部通告全国周知,在公布前,并

① 《关于法越侵略行为交涉经过》。

② 《水陆地图审查委员会会刊》第1期(1935年1月出版),页61~69。

③ 《水陆地图审查委员会会刊》第3期(1935年9月出版),页79~80。

④ 《我国南海诸岛史料汇编》,页360。

由海军总司令部将各该群岛所属各岛,尽可能予以进驻。(3)西沙、南沙群岛渔汛瞬息,前往各群岛渔民由海军总司令部及广东省政府予以保护及运输通讯等便利^①。这就是当时中国政府对确定西沙、南沙群岛主权范围,为维护群岛主权和管辖权而采取的必要措施。为了使确定西沙、南沙群岛的范围和主权具体化,当时的内政部方域司及时印制了《南海诸岛位置图》,该图在南海海域中标有东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛和南沙群岛,并在其四周画有国界线,以示属中国领土,国界线最南端标在北纬 4°左右,这种画法一直延用至今^②。

由此说明,这条“南海断续线”是数十年来我国政府一贯坚持的一条海上疆域线,线内的岛礁及其附近的海域都是中国领土的组成部分。中国对这条线以内的岛、礁、滩、洲拥有历史性权利(historical title),也就是说,中国对位于线内的南海诸岛拥有主权。因此,继续线是表示界内的岛屿及其附近海域归属中国,而不意味着线内的全部海域是中国的内水。线内海域的地位,可根据《海洋法公约》的有关规定,为南海诸岛的岛礁划定其管辖范围^③。这条线长期以来也一直为周边国家所承认,印尼外交部条法司前司长杰拉尔(Hasyim Djalal)说过,这条线“表明中国的领土要求是限于群岛和与群岛有关的所有权利,而没有声明其领土要求达到整个南中国海”^④。台湾当局亦认为,U形线内的整个地区是中国的“历史性水域”,中国对其拥有占有权^⑤。因此,对南海断续线我们必须坚持不渝,这条线内的领土主权必须维护,那里的海洋资源应当加速勘探和开发。

综上所述,我国南海疆域内的西沙、南沙群岛,由于地处战略要地,早在抗日战争前就受到日本、法国的侵占,当时的中国政府为了维护西沙、南沙群岛的主权,曾开展了一系列外交斗争,在某种程度上抑制了侵略者的野心。抗战胜利后,当时的中国政府在收复西沙、南沙群岛时虽然遇到种种阻力,但能坚持外交斗争,并及时采取措施,确定与公布西沙、南沙群岛的范围和主权,把我国南海最南的疆域线标在北纬 4°左右,表明线内的岛礁及其附近的海域都是中国领土的组成部分,中国对这条线内的岛、礁、滩、洲拥有历史性的主权。这对于维护我国在西沙、南沙群岛上的主权起了一定的积极作用,值得肯定与赞扬。

(作者通讯地址:316005 厦门大学南洋研究院)

① 《测量西沙、南沙群岛沙头角中英界石》,广东省政府档案馆。

② 《我国南海诸岛史料汇编》,页 363。

③ 赵理海:《海洋法问题研究》(北京大学出版社,1996 年),页 38。

④ David JenKins, Trouble over Oil and Waters, in Far Eastern Economic Review, August 7, 1981, P. 26.

⑤ Cheng - yi Lin, Taiwan's South China Sea Policy, in Asian Survey, University of California Press, April 1997, PP. 323-324.